



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 01-06-2021

Αριθ. Πρωτ. : 61094 - 01-06-2021

ΕΥΚΕ: 1135

Ταχ. Δ/νση	: Νίκης 10, Σύνταγμα	Προς :	Εταιρεία Ανάπτυξης & Τουριστικής
Ταχ. Κώδικας	: 105 63, Αθήνα		Προβολής Αθηνών – Αναπτυξιακή ΑΕ
Πληροφορίες	: Αθανάσιος Παπαηλιού		ΟΤΑ
Τηλέφωνο	: 210 3742069		Ξενοφώντος 7, 10552 Αθήνα
Fax	: 210 3742063		
Email	: stateaid_unit@mnec.gr	Κοιν.	Ε.Υ.Δ. Ε.Π. Περιφέρειας Αττικής
			Λ. Συγγρού 98 – 100, 117 41 Αθήνα

Θέμα: Γνωμοδότηση επί της Πράξης με τίτλο «Δράσεις street work του Κέντρου Υποδοχής και Αλληλεγγύης Δήμου Αθηναίων (ΚΥΑΔΑ)»

Σχετ.: Το από 28/05/2021 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της Υπηρεσίας σας

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού, μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και της συνημμένης επ' αυτού Πράξης με τίτλο «Δράσεις street work του Κέντρου Υποδοχής και Αλληλεγγύης Δήμου Αθηναίων (ΚΥΑΔΑ)» αναφορικά με ενδεχόμενη ύπαρξη στοιχείων κρατικής ενίσχυσης, σημειώνονται τα εξής:

1. Σύμφωνα με το υποβληθέν ΤΔΠ, η Πράξη αφορά στη δημιουργία και λειτουργία κινητών μονάδων (street work) σε αστέγους που χρήζουν άμεσης υποστήριξης.

Οι κινητές μονάδες αποτελούν το πρώτο στάδιο επαφής των αστέγων με τις υπηρεσίες, με στόχο την κινητοποίηση τους για τη λήψη υπηρεσιών γενικότερης κοινωνικής φροντίδας, υγείας, εύρεσης στέγης κτλ. Ειδικότερα αφορά στην εξατομικευμένη εκτίμηση αναγκών και την παραπομπή στο κατάλληλο πλαίσιο υποστήριξης (Κοινωνική Υπηρεσία, Δημοτικά Ιατρεία, Μονάδες ΕΣΥ κτλ.). Οι κινητές ομάδες άμεσης παρέμβασης (Street Work) δύναται να παρέχουν και υπηρεσίες εκτός δομών όπως: άμεσων – βασικών υγειονομικών υπηρεσιών έκτακτης ανάγκης κ.ά. Στόχο αποτελεί η κάλυψη όλων των περιοχών εντός της περιοχής παρέμβασης με τέσσερα (4) γκρουπ (πρωινή και απογευματινής βάρδιας και επί 24 ώρου βάσεως της περιόδους ψύχους) - για όλες τις ημέρες της εβδομάδας - που υπό τις παρούσες συνθήκες δεν καλύπτονται



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ή καλύπτονται μερικώς λόγω της ιδιαιτερότητας πληθυσμού ή/και έλλειψης πόρων των υφιστάμενων προγραμμάτων και δομών. Οι κινητές μονάδες άμεσης παρέμβασης θα παραπέμπουν τα άτομα που εξυπηρετούν – παρέχουν υπηρεσίες σε δημοτικές ή λοιπές σχετικές δομές (Κέντρα Ημέρας, Υπνωτήρια, Κοινωνική Υπηρεσία, Δημοτικά - κοινωνικά Ιατρεία, Μονάδες ΕΣΥ, μονάδες φιλοξενίας – δομές αντιμετώπισης των εξαρτήσεων κτλ.).

Ειδικότερα η εν λόγω δράση αποτελεί το πρώτο στάδιο επαφής των ατόμων με τις υπηρεσίες, με στόχο την κινητοποίηση και τη γενικότερη φροντίδα της υγείας, την εξατομικευμένη εκτίμηση αναγκών, την παραπομπή στο κατάλληλο πλαίσιο υποστήριξης.

Ενδεικτικά οι υπηρεσίες που θα παρέχονται περιλαμβάνουν εκτίμηση υγειονομικών και κοινωνικών αναγκών, παραπομπή σε δομές αστέγων – μείωσης της βλάβης, ψυχιατρική - ψυχολογική εκτίμηση, παραπομπή σε υπηρεσίες ψυχικής υγείας και θεραπείας των εξαρτήσεων, ενημέρωση/ συμβουλευτική.

2. Σύμφωνα με το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ οι ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την εσωτερική αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν οι Συνθήκες ορίζουν άλλως. Συνακόλουθα σε περίπτωση που διακριβωθεί ότι ο αποδέκτης της ενίσχυσης θεωρείται «επιχείρηση» πρέπει να διαπιστωθεί εάν πληρούνται σωρευτικά για τους δικαιούχους των υπό έκδοση προσκλήσεων οι τέσσερις προϋποθέσεις του άρθρου 107 παρ. 1 ΣΛΕΕ για την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης: α) χρηματοδότηση με κρατικούς πόρους, β) χορήγηση οικονομικού πλεονεκτήματος, γ) επιλεκτική μεταχείριση και δ) νόθευση του ανταγωνισμού και επίδραση στις ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

3. Με βάση την Ανακοίνωση της Επιτροπής για την έννοια της Κρατικής Ενίσχυσης (2016/C 262/01) που εξειδικεύει το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις εφαρμόζονται μόνο όταν ο αποδέκτης της ενίσχυσης είναι «επιχείρηση». «Επιχειρήσεις» θεωρούνται οι οντότητες που ασκούν οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τις διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής τους.

Συνεπώς, ο χαρακτηρισμός μιας συγκεκριμένης οντότητας ως επιχείρησης εξαρτάται αποκλειστικά από τη φύση των δραστηριοτήτων που ασκεί. Μεταξύ άλλων, ο χαρακτηρισμός μιας οντότητας ως επιχείρησης συνδέεται πάντα με συγκεκριμένη δραστηριότητα. Μια οντότητα που ασκεί τόσο οικονομικές όσο και μη οικονομικές δραστηριότητες πρέπει να θεωρείται επιχείρηση μόνο σε σχέση με τον πρώτο τύπο δραστηριοτήτων. Για να γίνει διάκριση μεταξύ οικονομικών και μη οικονομικών δραστηριοτήτων, το Δικαστήριο έχει επανειλημμένα αποφανθεί ότι κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά αποτελεί οικονομική δραστηριότητα.

4. Το σημείο 2.2 (παράγραφος 17) της Ανακοίνωσης της Επιτροπής για την έννοια της Κρατικής Ενίσχυσης (2016/C 262/01) αναφέρει ότι : «Το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση όπου το Δημόσιο ενεργεί «ασκώντας δημόσια εξουσία» ή όταν οι δημόσιες οντότητες ενεργούν «υπό την ιδιότητά τους ως δημόσιες αρχές». Μια οντότητα μπορεί να θεωρηθεί ότι ενεργεί ασκώντας δημόσια εξουσία σε περίπτωση που η εν λόγω δραστηριότητα εμπίπτει στις ουσιώδεις λειτουργίες του κράτους ή συνδέεται με τις λειτουργίες αυτές λόγω της φύσεως, του αντικειμένου και των κανόνων στους οποίους υπόκειται. Σε γενικές γραμμές, εκτός των περιπτώσεων όπου το οικείο κράτος μέλος έχει αποφασίσει να εισαγάγει μηχανισμούς της αγοράς, οι δραστηριότητες που εκ της φύσεώς τους εμπίπτουν στα προνόμια δημόσιας αρχής και ασκούνται από το κράτος δεν συνιστούν οικονομικές δραστηριότητες.

5. Από την σχετική άνωθεν περιγραφή διαφαίνεται ότι ο Δήμος Αθηναίων, μέσω του Κέντρου Υποδοχής και Αλληλεγγύης, ασκεί τις αρμοδιότητες του ενεργώντας ως δημόσια αρχή, όσον αφορά την προσβασιμότητα των κοινωνικά ευπαθών ομάδων σε ποιοτικές και ολοκληρωμένες κοινωνικές υπηρεσίες συμβάλλοντας στην πρόληψη και στην αντιμετώπιση της αστεγίας καθώς και την άρση του κοινωνικού αποκλεισμού και τη διασφάλιση της δημόσιας υγείας.

Δεδομένων των προαναφερθέντων διαφαίνεται ότι οι εν λόγω δράσεις αφορούν στη χρηματοδότηση ενεργειών που εκ της φύσεώς τους εμπίπτουν σε προνόμια της δημόσιας αρχής και ασκούνται από το κράτος και τις αποκεντρωμένες δομές του. Στην περίπτωση τεκμηρίωσης των ανωτέρω ότι δηλαδή οι υπό κρίση υπηρεσίες σχετίζονται με αρμοδιότητες κρατικής εξουσίας που δεν είναι δυνατό να οργανώνονται και να καθοδηγούνται από την ελεύθερη αγορά παρά μόνο από τις δημόσιες αρχές και τις δομές τους, περαιτέρω δεν υποκαθίστανται υπηρεσίες που παρέχονται από άλλες ιδιωτικές επιχειρήσεις της ενιαίας αγοράς, τότε πράγματι οι εν λόγω δράσεις δεν συνιστούν οικονομικές δραστηριότητες και άρα δεν εφαρμόζεται το κανονιστικό πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων.

Η παρούσα γνωμοδότηση παρέχεται στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ΕΥΚΕ και περιορίζεται στην παροχή απόψεων σχετικά με τη συμμόρφωση του υπό κρίση μέτρου ενίσχυσης με τους κανόνες Ανταγωνισμού και Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΕ. Επισημαίνεται ότι δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΕΥΚΕ η αξιολόγηση οποιαδήποτε άλλης πτυχής του μέτρου ενίσχυσης, περιλαμβανομένων θεμάτων που άπτονται του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων.

Οι απόψεις της ΕΥΚΕ βασίζονται αποκλειστικά στις πληροφορίες που παρείχε εγγράφως η οικεία Διαχειριστική Αρχή. Εάν οι παρασχεθείσες πληροφορίες αποδειχθούν ελλιπείς ή εσφαλμένες, ή το μέτρο ενίσχυσης δεν υλοποιηθεί σύμφωνα με τις παρεχόμενες πληροφορίες, η ΕΥΚΕ διατηρεί το δικαίωμα να επανεξετάσει τις απόψεις της σε σχέση με αυτές που εκφράζονται στο παρόν έγγραφο.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΜΠΙΛΗ ΕΥΣΤΑΘΙΑ

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

Ζωή Γεωργοπούλου

Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.