



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ  
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ  
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ  
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 30-12-2020

Αριθ. Πρωτ. : 139718 - 30-12-2020

ΕΥΚΕ: 2332

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα  
Ταχ. Κώδικας : 105 63, Αθήνα  
Πληροφορίες : Αικ. Παπαδημητρίου  
Τηλέφωνο : 210 3742090  
Fax : 210 3742063  
Email : [stateaid\\_unit@mnec.gr](mailto:stateaid_unit@mnec.gr)

Προς : Εταιρεία Ανάπτυξης & Τουριστικής  
Προβολής Αθηνών - Αναπτυξιακή ΑΕ  
ΟΤΑ  
Διεύθυνση Ενδιάμεσου Φορέα  
Διαχείρισης  
Κλεισθένους 15 ΑΘΗΝΑ, 10552  
e-mail: [ikokaras@developathens.gr](mailto:ikokaras@developathens.gr)  
[ziliopoulou@developathens.gr](mailto:ziliopoulou@developathens.gr)  
[daslan@developathens.gr](mailto:daslan@developathens.gr)

**ΘΕΜΑ: Διατύπωση γνώμης σχετικά με την επανυποβολή του σχεδίου πρόσκλησης υποβολής προτάσεων με τίτλο «Δράσεις Ενεργητικής Ένταξης και βελτίωσης των δυνατοτήτων απασχόλησης ειδικών και ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού στο Δήμο Αθηναίων» της Εταιρείας Ανάπτυξης και Τουριστικής Προβολής Αθηνών (ΕΑΤΑ)- Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης (ΕΦΔ), στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος "ΑΤΤΙΚΗ 2014-2020"**

**Σχετ:** -Το με αρ πρωτ 3491/ΕΦΔ 546/02-12-2020 (ΕΥΚΕ 2179/02-12-2020) της ΕΑΤΑ  
-Την με αρ πρωτ ΕΥΚΕ2179/130586/ 08.12.2020 Γνωμοδότηση της υπηρεσίας μας  
-Το με αρ πρωτ 3736/ΕΦΔ 593/22-12-2020 (ΕΥΚΕ 2332/22-12-2020) της ΕΑΤΑ

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού, με το οποίο ζητείται η άποψη της Υπηρεσίας, αναφορικά με την υπαγωγή ή μη της πρόσκλησης υποβολής προτάσεων με τίτλο «Δράσεις Ενεργητικής Ένταξης και βελτίωσης των δυνατοτήτων απασχόλησης ειδικών και ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού στο Δήμο Αθηναίων» στο καθεστώς των Κρατικών



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Ενισχύσεων και λαμβάνοντας υπόψη το θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σημειώνονται τα ακόλουθα:

1. Οι υπηρεσίες συμβουλευτικής και η πιστοποίηση (στην υπό εξέταση πρόσκληση με τη μορφή προσέγγισης ως προς τη διάγνωση και καταγραφή των αναγκών και των δυνατοτήτων των ωφελούμενων ανέργων με στόχο την προώθησή τους στην απασχόληση), δύναται να χαρακτηρισθούν ως Υπηρεσίες Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ). Ως εκ τούτου, σύμφωνα με το με **Α.Π. 31523/ΕΥΚΕ 446/19-3-2018 έγγραφο της ΕΥΚΕ** με θέμα «Ζητήματα ενισχύσεων σε δράσεις συμβουλευτικής κατάρτισης-πιστοποίησης σε ανέργους», η χρηματοδότηση της παροχής υπηρεσιών συμβουλευτικής, κατάρτισης και πιστοποίησης σε ανέργους **δύναται να εξετάζεται, εάν συνιστά συμβιβάσιμη ενίσχυση που απαλλάσσεται της κοινοποίησης βάσει της Απόφασης 2012/21/ΕΕ περί ΥΓΟΣ**. Επιπλέον, συγκεκριμένες ενέργειες που δεν εμπίπτουν στο πεδίο υπηρεσιών που μπορούν να χαρακτηριστούν ως ΥΓΟΣ, **δύναται να εξεταστούν στο πλαίσιο άλλων θεσμικών πλαισίων κρατικών ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως ο Κανονισμός (ΕΕ) 1407/2013 της Επιτροπής** της 18ης Δεκεμβρίου του 2013 σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας (De Minimis).

Επισημαίνεται emphaticώς η αναγκαιότητα διασφάλισης της σαφούς διάκρισης των ρόλων δικαιούχου και παρόχου όπως αναφέρεται και στην με αρ πρωτ ΕΥΚΕ2179/130586/08.12.2020 γνωμοδότηση της υπηρεσίας μας (εδάφιο 4.1).

Επίσης επισημαίνεται ότι η αναγκαιότητα διασφάλισης και τεκμηρίωσης της μη επικάλυψης των εν θέματι δραστηριοτήτων με αυτές των Κέντρων Κοινότητας προκειμένου να αποφευχθούν θέματα διπλής ή/και σταυροειδούς χρηματοδότησης.

Τέλος αναφέρεται ότι δράσεις/υπηρεσίες δύνανται να ανατεθούν με τις διατάξεις του ν. 4412/2016 περί Δημοσίων Συμβάσεων τηρώντας όλους τους απαραίτητους όρους προϋποθέσεις και περιορισμούς που τίθενται στον νόμο.

2. Με βάση την Ανακοίνωση της Επιτροπής για την έννοια της κρατικής ενίσχυσης (2016/C262/01), οι υπηρεσίες παροχής υπηρεσιών κατ'οικον (προσιδιάζουσες μα αυτές της δράσης Βοήθεια στο Σπίτι) στην περίπτωση που δύναται να τεκμηριωθεί ότι αποτελούν μέρος του Εθνικού Συστήματος Υγείας και Κοινωνικής Πρόνοιας/Φροντίδας, δηλαδή αποτελούν δραστηριότητα η οποία εμπίπτει αμιγώς στην άσκηση δημόσιας εξουσίας



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



(δημόσια υγεία) και (μεταξύ άλλων) τηρείται η αρχή της αλληλεγγύης, τότε μπορεί να θεωρηθεί ότι δεν ασκείται οικονομική δραστηριότητα και άρα η χρηματοδότηση των υπηρεσιών δεν ενέχει στοιχεία κρατικών ενισχύσεων. Οιαδήποτε συνδυαζόμενη ή ανήκουσα στην εν θέματι δράση/υπηρεσία οικονομική δραστηριότητα μπορεί να γίνει αποδεκτή μόνο αν δύναται να θεωρηθεί ως βοηθητική. Στις περιπτώσεις αυτές πρέπει να διερευνηθεί περαιτέρω η πλήρωση των κριτηρίων του άρθρου 107.1 της ΣΛΕΕ και να τεκμηριωθεί πιθανώς, η χρήση της πρόνοιας περί «Βοηθητικών Δραστηριοτήτων» (σημείο 207 της Ανακοίνωσης 2016/C262/01) στη λίστα ελέγχου: «Οδηγίες για την αξιολόγηση πλήρωσης κριτηρίου συμβατότητας» της υπ. αριθμ. πρωτ. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολής του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ.

3. Η Υπηρεσία θεωρεί ότι στην επανυποβολή του σχεδίου πρόσκλησης έχουν ληφθεί υπόψη οι επισημάνσεις και διευκρινιστικές οδηγίες της με αρ πρωτ ΕΥΚΕ2179/130586/ 08.12.2020 γνωμοδότησης μας και ότι αυτό θα επακολουθήσει και στην υποβολή των υπό αξιολόγηση έργων και ενδεχομένως στις Εκθέσεις Τεκμηρίωσης ΥΓΟΣ (στην ενδεχόμενη περίπτωση εφαρμογής του θεσμικού πλαισίου των ΥΓΟΣ).
4. Πέραν των άνωθεν κρίνεται σκόπιμο να ενσωματωθούν σε σημεία του σχεδίου πρόσκλησης τα κάτωθι:

Στο κεφάλαιο 3 «Οικονομικά στοιχεία πρόσκλησης»

*«Η χρηματοδότηση των σχετικών υπηρεσιών συνιστά συμβιβάσιμη ενίσχυση που απαλλάσσεται της κοινοποίησης εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις είτε της "Απόφασης" 2012/21/ΕΕ περί ΥΓΟΣ (εν είδει απαλλακτικού κανονισμού) είτε του Κανονισμού De Minimis ΥΓΟΣ 360/2012 (ήσσονος σημασίας ενίσχυση)»*

*«Έργα που δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης θα εξεταστούν σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01)».*

Στο κεφάλαιο 4 «Επιλεξιμότητα»::

*«Σε περίπτωση που μια πράξη εξετάζεται στο πλαίσιο της Ανακοίνωσης της Επιτροπής (σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), προκειμένου να επιβεβαιωθεί η συμβατότητα του έργου με το δίκαιο του ανταγωνισμού, πρέπει κατά την*

υποβολή των προτάσεων οι δυνητικοί δικαιούχοι να υποβάλλουν στοιχεία τα οποία διασφαλίζουν ότι η χρηματοδότηση του έργου δεν απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό ή να έχει επιπτώσεις στις συναλλαγές. Είναι στην διακριτική ευχέρεια της ΕΥΔ να ζητήσει επιπλέον δικαιολογητικά έγγραφα προκειμένου να μπορέσει να ολοκληρώσει την αξιολόγηση».

Στο κεφάλαιο 5, «Οδηγίες Υποβολής Προτάσεων» :

«Για δράσεις που δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), είναι απαραίτητο να περιέχονται στο φάκελο που θα υποβληθεί προς αξιολόγηση επαρκή στοιχεία που να τεκμηριώνουν τη μη ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης δυνάμει συγκεκριμένης διάταξης του Κανονισμού».

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**  
**Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,**  
**Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης**

**Κ.Α.Α.**  
**ΜΠΙΛΗ ΕΥΣΤΑΘΙΑ**

**Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ**

**Ζωή Γεωργοπούλου**

**Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):**

- Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

