



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ  
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ  
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ  
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 13-08-2020

Αριθ. Πρωτ. : 86559 - 13-08-2020

ΕΥΚΕ: ΕΥΚΕ 1299

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα  
Ταχ. Κώδικας : 105 63, Αθήνα  
Πληροφορίες : Αικ. Παπαδημητρίου  
Τηλέφωνο : 210 3745090  
Fax : 210 3742063  
Email : [aikapapa@mne.gr](mailto:aikapapa@mne.gr)

Προς : Ε.Α.Τ.Α.- ΠΕΠ Αττικής  
Μητροπόλεως 60,  
Αθήνα 10563  
(ηλεκτρονικά)

Κοιν: -Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης  
Ε.Π. Περιφέρειας Αττικής  
(ηλεκτρονικά)

-Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού ΕΚΤ  
(ΕΥΣΕΚΤ)  
(ηλεκτρονικά)

**ΘΕΜΑ: Διατύπωση γνώμης επί του σχεδίου με τίτλο «Δράσεις Ενεργητικής Ένταξης και βελτίωσης των δυνατοτήτων απασχόλησης ειδικών και ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού στο Δήμο Αθηναίων» της Εταιρείας Ανάπτυξης και Τουριστικής προβολής Αθηνών (Ε.Α.Τ.Α.) - Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης ΠΕΠ «Αττική» 2014-2020.**

Σχετ. Η από 11.08.2020 ηλεκτρονική αλληλογραφία (ΕΥΚΕ1299/11.08.2020).

Σε απάντηση του ερωτήματος σας αναφορικά με την ενδεχόμενη ύπαρξη στοιχείων κρατικών ενισχύσεων στο σχέδιο πρόσκλησης με τίτλο «Δράσεις Ενεργητικής Ένταξης και βελτίωσης των δυνατοτήτων απασχόλησης ειδικών και ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού στο Δήμο Αθηναίων», και με βάση το θεσμικό πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων, σας ενημερώνουμε:

1. Το σχέδιο πρόσκλησης αφορά σε ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο παρεμβάσεων κοινωνικής ένταξης και βελτίωσης των δυνατοτήτων των ωφελουμένων (ευάλωτων ομάδων) με στόχο



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



την προώθησή τους στην απασχόληση μέσω ενεργειών οι οποίες κινούνται σε δύο βασικές κατευθύνσεις : Α) Στην παροχή συνοδευτικών υποστηρικτών υπηρεσιών και εξατομικευμένων παρεμβάσεων πριν την προώθηση στην απασχόληση ατόμων που προέρχονται από τις ευπαθείς ομάδες της περιοχής παρέμβασης της ΒΑΑ/ΟΧΕ σύμφωνα με το διευρυμένο πλαίσιο παρεμβάσεων των Κέντρων Κοινότητας και σύμφωνα με την ΚΥΑ υπ' αριθ. Δ14 /15834/237/8-4- 2019/ΦΕΚ 1344/Β'/19-4-2019 με θέμα «Καθορισμός προδιαγραφών λειτουργίας των Κέντρων Κοινότητας», που θα έχουν στόχο την προετοιμασία και την παρακολούθηση της προώθησης των ανέργων και των νέων στην αγορά εργασίας μέσω παράλληλων δράσεων κοινωνικοποίησης. Η δράση αυτή θα υλοποιηθεί σύμφωνα με τα προβλεπόμενα περί δημοσίων συμβάσεων δηλ με ανοιχτό διαγωνισμό Β) Στην εφαρμογή καινοτόμων υπηρεσιών, κατ' οίκον φροντίδας, για άτομα που αφενός ανήκουν σε ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού που απειλούνται από φτώχεια και κοινωνικό αποκλεισμό και αφετέρου έχουν την ευθύνη της φροντίδας μελών της οικογενείας τους όπως ηλικιωμένοι, χρόνιοι πάσχοντες, απεξαρτημένοι, άτομα από ιδρύματα αποφυλακισμένοι, κλπ, με απώτερο στόχο την αποδέσμευσή τους και την ενίσχυση της πρόσβασης στην απασχόληση εναρμονίζοντας την οικογενειακή και την επαγγελματική ζωή. Η δράση αυτή θα υλοποιηθεί με αυτεπιστασία.

Δυνητικοί δικαιούχοι είναι ο Δήμος Αθηναίων και η Εταιρεία Ανάπτυξη και Τουριστικής Προβολής Αθηνών (Ε.Α.Τ.Α.).

Ο προϋπολογισμός του σχεδίου πρόσκλησης ανέρχεται σε 3.990.000,00€.

**2.** Σύμφωνα με το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ως κρατικές ενισχύσεις ορίζονται οι «ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχειρίσεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής [...], κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ των κρατών μελών συναλλαγές».

Βάσει του σημείου 17 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης (2016/C262/01), όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), «το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση όπου το Δημόσιο ενεργεί «ασκώντας δημόσια εξουσία» ή όταν οι δημόσιες οντότητες ενεργούν «υπό την ιδιότητά τους ως δημόσιες αρχές». Μια οντότητα μπορεί να θεωρηθεί ότι ενεργεί ασκώντας δημόσια εξουσία σε περίπτωση που η εν λόγω δραστηριότητα εμπίπτει στις ουσιαστικές λειτουργίες του κράτους ή συνδέεται με τις λειτουργίες αυτές λόγω της φύσεως, του αντικειμένου και των κανόνων στους οποίους υπόκειται».



Στην περίπτωση κατά την οποία δύναται να τεκμηριωθεί ότι η λειτουργία των εν λόγω δομών (άρα και η παροχή των υποστηρικτικών/συμβουλευτικών υπηρεσιών καθώς και η κατ' οίκον παροχή υπηρεσιών ευάλωτων ομάδων) εμπίπτει στην άσκηση κρατικής, κοινωνικής πολιτικής μέσω ενός εθνικού, γενικού συστήματος κοινωνικής ασφάλισης/πρόνοιας και εφόσον (μεταξύ άλλων) τηρείται η αρχή της αλληλεγγύης τότε μπορεί να θεωρηθεί ότι δεν ασκείται οικονομική δραστηριότητα δεδομένου ότι ο δικαιούχος/οντότητα θεωρείται ότι ενεργεί ασκώντας δημόσια εξουσία (δημόσια πολιτική κοινωνικής πρόνοιας) και άρα η χρηματοδότηση της πράξης δεν ενέχει στοιχεία κρατικών ενισχύσεων. Οι δραστηριότητες αυτές, ως άσκηση δημόσιας πολιτικής θα πρέπει να εντάσσονται την Εθνική Στρατηγική Κοινωνικής Ένταξης (ΕΣΚΕ) και στην σχετική Περιφερειακή Στρατηγική Κοινωνικής Ένταξης (ΠΕΣΚΕ) της Περιφέρειας Αττικής.

Σε αντίθετη περίπτωση κατά την οποία δεν δύναται να τεκμηριωθεί η άνωθεν προσέγγιση και υφίσταται οικονομική δραστηριότητα κατά την πρόθεση παροχής κοινωνικών υπηρεσιών τότε η υλοποίηση του σχεδίου πρόσκλησης δύναται να πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο των προβλεπομένων περί Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ).

Σύμφωνα με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις, οι δημόσιες αρχές μπορούν να οργανώνουν και να χρηματοδοτούν τις ΥΓΟΣ όπως επιθυμούν, υπό τον όρο ότι οι σχετικές αντισταθμίσεις που χορηγούν δεν υπερβαίνουν το αναγκαίο για την εκπλήρωση της αποστολής της ΥΓΟΣ με οικονομικά αποδεκτούς όρους, σύμφωνα με το άρθρο 106 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

Στην περίπτωση ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης υπό την μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας ΥΓΟΣ/ΚΥΚΩ και για συγκεκριμένες κατηγορίες κοινωνικών υπηρεσιών εφαρμόζεται η Απόφαση της Επιτροπής της 20ής Δεκεμβρίου 2011 σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 106 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ και αφορούν κρατικές ενισχύσεις που εξυπηρετούν κοινωνικές ανάγκες όσον αφορά τη μακροχρόνια υγειονομική περίθαλψη, τη μέριμνα του παιδιού, την πρόσβαση και επανένταξη στην αγορά εργασίας, την κοινωνική στέγη, καθώς και την περίθαλψη και την κοινωνική ένταξη ευάλωτων ομάδων. Οι εν λόγω κρατικές ενισχύσεις θεωρείται ότι συμβιβάζονται με την εσωτερική αγορά και απαλλάσσονται από την υποχρέωση κοινοποίησης.

Ο όρος «κοινωνική ένταξη ευπαθών ομάδων» του άρθρου 2 παράγραφος 1 στοιχείο γ) της Απόφασης παρέχει στα κράτη μέλη την αναγκαία ευελιξία να περιλαμβάνουν, σύμφωνα με τις ανάγκες του κάθε κράτους μέλους, διάφορους τύπους υπηρεσιών με αποδέκτες εκείνες τις κοινωνικές ομάδες που τις έχουν μεγαλύτερη ανάγκη. Πρόκειται για μια ευρεία έννοια που θα μπορούσε να καλύπτει, παραδείγματος χάρη, τις υπηρεσίες κοινωνικής ένταξης ατόμων με αναπηρίες, υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας για μετανάστες, υπηρεσίες για αστέγους,

υπηρεσίες κοινωνικής στήριξης γονέων, υπηρεσίες στήριξης υπερχρεωμένων ατόμων ή κοινωνικές υπηρεσίες για μέλη της κοινότητας ομοφυλόφιλων κλπ. όρος «πρόσβαση και επανένταξη στην αγορά εργασίας» αναφέρεται σε διαφόρους τύπους υπηρεσιών που αποσκοπούν στη βελτίωση της απασχολησιμότητας.

**3.** Δεδομένου ότι η πλήρης εξέταση των παραμέτρων που τεκμηριώνουν την ύπαρξη στοιχείων κρατικών ενισχύσεων στην χρηματοδότηση των δράσεων του εν θέματι σχεδίου πρόκλησης πραγματοποιείται με βάση τα προς υποβολή Τεχνικά Δελτία Πράξεων τα οποία αναμένονται στο πλαίσιο των προβλεπομένων στην με Α.Π. 74391/ΕΥΚΕ2634/13.07.2016 Εγκύκλιο της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες στους φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση κρατικών ενισχύσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020», η υπηρεσία μας σημειώνει ότι ορθώς έχουν συμπεριληφθεί στο διατακτικό του τα κάτωθι:

- Η Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παρ. 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01).

- Η Απόφαση της Επιτροπής, της 20ής Δεκεμβρίου 2011, για την εφαρμογή του άρθρου 106 παρ. 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος (2012/21/ΕΕ).

- Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για παροχή δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος (2012/C 8/02)

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε συνδρομή.

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**  
**Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,**  
**Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης**

**Κ.Α.Α.**  
**ΜΠΙΛΗ ΕΥΣΤΑΘΙΑ**

**Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ**  
**Ζωή Γεωργοπούλου**

Κ.Α.Α.

**Κλ. Ροκίδης**

**Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):**

- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

